

Democracia sindical interna
Un análisis jurídico

Rosario Gallardo Moya

Prólogo de Antonio Baylos Grau

E D I T O R I A L T R O T T A

ÍNDICE

Prólogo: <i>Antonio Baylos Grau</i>	11
Capítulo 1. LA EXIGENCIA DE DEMOCRATICIDAD SINDICAL	17
I. Introducción	17
II. Fundamentación de la exigencia de democraticidad sindical .	20
III. La exigencia de democracia y sus soluciones en el derecho comparado	25
III.1. Los sistemas intervencionistas	26
III.2. El sistema abstencionista	29
III.3. El sistema mixto	32
III.3.1. Principio de libertad sindical-Principio democrático	32
IV. Las exigencias del principio democrático	36
IV.1. La multivocidad y omnicomprensión del término democracia	36
IV.2. El principio democrático en la Constitución	37
IV.3. Los contenidos del principio democrático y su desarrollo en la LOLS	41
IV.3.1. Los contenidos estructurales del principio democrático	44
IV.3.1.1. Democracia: distribución de poder entre el vértice de la organización .	44
IV.3.1.2. Los procedimientos de configuración de los órganos de representación y dirección	48
IV.3.1.3. El funcionamiento democrático de los órganos de dirección y representación	50

IV.3.1.4. La adopción de las decisiones por mayoría y respeto de las minorías..	52
IV.3.2. Los derechos individuales como garantía de la democracia	54
IV.3.2.1. El derecho de entrada	55
IV.3.2.2. Los derechos durante la permanencia	62
a) El derecho de información de la situación económica y financiera	63
b) El derecho a la libre elección de dirigentes y representantes	65
IV.3.2.3. Los derechos de salida	66
Notas	67
Capítulo 2: LAS GARANTÍAS DEL FUNCIONAMIENTO DEMOCRÁTICO	83
A) LAS GARANTÍAS DEL FUNCIONAMIENTO DEMOCRÁTICO EN MATERIA SANCIONATORIA	85
I. Origen y límites del poder disciplinario en las organizaciones sindicales	85
I.1. El origen de la potestad disciplinaria en el sindicato	85
I.2. Los límites a la autotutela sindical	88
II. Sistemas disciplinarios	92
II.1. Los modelos disciplinarios: intervencionistas y abstencionistas	92
II.2. La potestad disciplinaria en el modelo español	95
III. La regulación disciplinaria en los estatutos de los sindicatos españoles	97
III.1. Evolución de la regulación disciplinaria en los sindicatos más representativos	97
III.2. Órganos competentes en materia disciplinaria	99
III.2.1. Los órganos competentes: órganos de dirección/órganos específicos	100
III.2.2. Carácter y función de los órganos disciplinarios	100
III.2.3. Algunos problemas relativos a la independencia de estos órganos	101
III.2.4. Competencia material de los órganos especiales	103
III.2.5. Organización y reparto competencial	104
III.2.6. Órganos competentes para conocer y sancionar	107
III.3. La adaptación al ámbito sindical del principio de legalidad y tipicidad en las sanciones	111
III.3.1. La tipicidad de las conductas sancionables ...	113
III.3.1.1. Tipos comunes a otros ámbitos disciplinarios	117

ÍNDICE

	a) Disputas entre afiliados	117
	b) Controversias relacionadas con la gestión y administración de los fondos	117
III.3.1.2.	Tipos disciplinarios específicos de los sindicatos.	122
	a) Controversias relacionadas con la libertad de expresión	123
	b) Actos contrarios al buen funcionamiento interno	125
	c) Actos contrarios a la política y acción sindicales	128
III.3.2.	Las garantías en el procedimiento sancionador: sus regulación en los estatutos	133
III.3.2.1.	Su resolución en primera instancia	135
	a) Requisitos para la iniciación del procedimiento	136
	b) La fase instructora	137
	c) La fase resolutoria	139
III.3.2.2.	Los recursos o el procedimiento de “alzada”	143
B)	LAS GARANTÍAS DEL FUNCIONAMIENTO DEMOCRÁTICO EN MATERIA NO SANCIONATORIA	146
I.	El control de la legalidad estatutaria	146
II.	Los derechos y garantías en la participación	148
III.	Las garantías de las formas y procedimientos de elección de los dirigentes y representantes	151
III.1.	La aplicación del sistema proporcional en la elección de órganos de dirección y representación	151
III.2.	Los niveles de la elección	153
III.2.1.	En la sección sindical de empresa o de centro de trabajo	154
III.2.2.	La elección de los representantes a los Congresos o Conferencias	154
III.2.3.	La elección de los dirigentes y representantes en los Congresos	157
III.2.3.1.	Las condiciones de elegibilidad	157
III.2.3.2.	Los requisitos formales en la elección	160
III.2.4.	Algunas particularidades en la elección y composición de los órganos de gobierno	164
III.2.4.1.	El respeto de las formalidades previstas en el funcionamiento y en la toma de acuerdos	167
Notas		172

Capítulo 3: EL CONTROL DE LOS CONFLICTOS INTERNOS POR LOS TRIBUNALES	189
I. Justificación de los límites a la libertad sindical	189
1.1. Los límites a la libertad del grupo en la experiencia comparada	190
1.2. Los límites a la libertad del grupo en España	193
II. El control de la democracia interna por los tribunales	196
II.1. Las formalidades democráticas en la fundación del sindicato	196
II.2. El funcionamiento democrático	197
II.2.1. Los conflictos ante el acto de afiliación: el rechazo de una petición de ingreso	204
II.2.2. Los conflictos derivados del poder disciplinario	205
III. El cauce para el recurso ante los tribunales	206
IV. Algunos problemas en las zonas secantes	210
IV.1. Representantes legales y nexo afiliativo	210
IV.2. Expulsión/despido: el sindicato como organización de servicios	216
IV.2.1. Los vínculos del sindicato con sus miembros	218
IV.2.1.1. El afiliado colaborador	218
IV.2.1.2. El personal al servicio del sindicato con relación laboral “común”	219
IV.2.1.3. Los dirigentes sindicales	220
a) Dirigentes sindicales con cargos electivos	220
b) Los “liberados” o dirigentes sindicales que no ostentan cargos de representación	222
V. El proceso de tutela de los derechos a la libertad sindical: el derecho de libertad sindical individual	225
V.1. La finalidad y el objeto	226
V.2. El plazo para interponer la demanda	227
V.3. Algunas cuestiones relativas a la dinámica del proceso	229
V.3.1. Las medidas cautelares: la suspensión del acto impugnado	230
V.3.2. La materia a examen por el órgano judicial .	231
V.3.3. El contenido de las resoluciones judiciales ...	234
Notas	238
Apéndice: RESOLUCIONES CITADAS	249
I. Resoluciones de la Comisión de Garantías de CC.OO.	249
II. Resoluciones de las Comisiones de Conflictos de UGT	255